

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Комиссия по вопросам разрешительной деятельности
и совершенствования нормативной базы в строительстве.**

ПРОТОКОЛ № ОС-2025/З.К.1.3
заседания Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и
совершенствования нормативной базы в строительстве
Общественного совета при Минстрое России

11 ноября 2025 г.

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|---|--------------------------------|--|
| 1 | ВОРОНИН
Анатолий Леонидович | - руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве (далее - Комиссия), генеральный директор ООО «Мосэксперт» |
| 2 | КУЗЬМЕНКО
Светлана Петровна | - помощник Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ответственный секретарь Общественного совета |
| 3 | ДАШКОВА
Ольга Александровна | - заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации |

Члены Комиссии:

- | | | |
|---|-------------------------------------|---|
| 4 | ГАВРИЛОВ
Илья
Григорьевич | - генеральный директор ООО «РОСТ», член Центральной контрольно-ревизионной комиссии Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» |
| 5 | МУХОРТОВ
Дмитрий
Владимирович | - заместитель генерального директора по общим вопросам ООО «ЛТК «Свободный сокол» |
| 6 | НИКОЛАЕВ
Александр
Леонидович | - руководитель Комиссии по вопросам сопровождения инвестиционных проектов; председатель Совета директоров Компании МР – ОРИОН.З |

- | | | |
|----------------------------------|------------------------------------|--|
| 7 | ПОСОХИН
Михаил Михайлович | - руководитель Комиссии по вопросам урбанизма агломераций и малых городов; Главный архитектор АО «Моспроект-2» им. М.В. Посохина |
| 8 | РУЧЬЕВ
Александр Валерьевич | - руководитель Комиссии по вопросам индустрии строительных материалов, технологий и промышленному строительству;
председатель Совета Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций»,
председатель совета директоров ГК «Основа» |
| 9 | СЕРДЮК
Ольга Владимировна | - первый заместитель исполнительного директора Ассоциации предприятий сферы ЖКХ
«Объединённый жилищно-коммунальный совет» |
| 10 | ТИХОНОВА
Татьяна Владимировна | - руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности и комплексного развития территорий,
генеральный директор ООО «РГ – Девелопмент» |
| <i>Эксперты Комиссии:</i> | | |
| 11 | АРТЕМОВ
Сергей Леонидович | - заместитель генерального директора ООО «Мосэксперт» |
| 12 | ГОРДЕЗИАНИ
Шота Михайлович | - президент Ассоциации «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (НОЭКС) |
| 13 | ЗУЕВА
Елена Сергеевна | - начальник Управления стратегического развития Объединения административно-технических инспекций города Москвы |
| 14 | КОЛУБКОВ
Александр Николаевич | - директор ООО ППФ «АК», вице-президент НП «АВОК» |
| <i>Приглашенные:</i> | | |
| 15 | БАЧУРИНА
Светлана Самуиловна | - помощник депутата ГД ФС РФ Ресина В.И.,
ответственный секретарь
Экспертного совета по строительству,
промышленности строительных материалов
и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по строительству и ЖКХ. |
| 16 | БУСАХИН
Алексей
Владимирович | - доцент, ктн каф. ТГВ НИУ МГСУ |

- | | | |
|----|--------------------------------------|---|
| 17 | ВОРОНЦОВ
Алексей
Ростиславович | - вице-президент НОПРИЗ, председатель комитета по архитектуре и градостроительству НОПРИЗ |
| 18 | МЕЛЬНИКОВА
Ирина Павловна | - пресс-секретарь Общественного совета при Минстрое России |
| 19 | ПОЛЯНСКИЙ
Вадим Валентинович | начальник Управления методологии и стандартизации
- экспертной деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» |
| 20 | ПОПОВА
Миннегэл Хасановна | - советник начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России» |
| 21 | ХВОИНСКИЙ
Сергей Леонидович | советник директора по техническому регулированию
- ФАУ «ФЦС» |
| 22 | ШУРКАЛИН
Юрий Вячеславович | Заместитель директора
- ФАУ «ФЦС» |

Аппарат Комиссии:

- | | | |
|----|-------------------------------------|---|
| 21 | ВЕРХОТУРЦЕВА
Ольга Николаевна | - секретарь Комиссии |
| 22 | ЛОБУРЕЦ
Константин
Дмитриевич | - куратор Комиссий Общественного совета при Минстрое России |

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

Вопрос 1. О роли специалистов в работе над нормативно-технической документацией в строительной отрасли.

Вопрос 2. О роли негосударственной экспертизы в современных экономических условиях. Ответственность и баланс интересов.

ЗАСЛУШАЛИ:

Приветственное слово Воронина А.Л.

Руководитель Комиссии отметил, что инициаторами рассмотрения вопросов на Комиссии являются люди состоявшие в своей профессии и, к счастью, равнодушные к делам в строительной отрасли России и, в частности, к существующей нормативной базе.

1. По 1-му вопросу:

Доклад: Бусахина А.В.

Выступили: Бачурина С.С., Воронин А.Л.

Докладчик отметил, что проведённый анализ среди специалистов, которые профессионально готовы и могут работать над научно-технической документацией (далее – НТД), позволил сделать несколько неутешительных выводов:

- сокращение НИИ в строительной отрасли;
- отсутствие НТД по проектированию промышленных объектов;
- недостаток специалистов – технологов, владеющих требованиями к проектированию в различных отраслях промышленности (деревообработка, текстиль, печатное дело, микроэлектроника, медицина и т.д.);
- сокращение специалистов с высоким уровнем научного образования и опыта работы. Это результаты 90-х годов и упрощения образовательных программ;
- всё большее влияние производителей материалов и оборудования на НТД с целью лоббирования своих интересов (все это скрывается в различных формах с красивыми словами, но по факту наносит ущерб отрасли);
- появление молодых «менеджеров от экономики», которые готовы без предварительного опробования включать в НТД все, что попросят застройщики.

В сложившихся обстоятельствах возрастает роль и ответственность Технических комитетов (особенно ТК 465) за принятие Сводов правил и изменений к ним, ГОСТ, ГОСТ Р и т.д. Недопустимо без обоснования, опробования, обсуждения принимать новые, исключать существующие требования. Любое новое решение должно пройти проверку, подтверждение научными исследованиями и т.д. Принятие решений вопреки мнению экспертов Технического комитета недопустимо. Следовательно, должен возрасти уровень ответственности Технических комитетов, а также экспертов, участвующих в их работе и принятии решений.

Выступающие поддержали основные тезисы доклада.

Воронин А.Л. выразил готовность Комиссии дать конкретные рекомендации по привлечению опытных специалистов для доработки и внедрения СП.

Бачурина С.С. рекомендовала подробнее ознакомиться с презентацией Калинкина В.Н., Директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России, «Опыт реализации новой редакции Технического регламента о безопасности зданий и сооружений», направленной в материалах к заседанию.

2. По 2-му вопросу:

Доклад: Бачуриной С.С.

Выступили: Гордезиани Ш.М., Воронин А.Л., Воронцов А.Р.

Докладчик отметил, что институт негосударственной экспертизы показал свою жизнеспособность и востребованность у застройщиков. По данным ЕГРЗ в 2024 году более 40% заключений (34596), размещенных в Реестре, были подготовлены негосударственными экспертизами. Число заключений негосударственной экспертизы в 2024 году возросло на 7% по сравнению с 2023 годом.

Аккредитовано на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий около 500 юридических лиц.

В тоже время не все негосударственные экспертизы добросовестно осуществляют свою профессиональную деятельность. Кто-то в погоне за сиюминутной выгодой стремится максимально расширить свой портфель заказов в ущерб качеству, а потом исчезает с рынка или всплывает под новым именем, у кого-то экспертиза только номинальная, кто-то аккредитован только на экспертизу проектной документации или только на экспертизу результатов инженерных изысканий.

Каждый четвертый комплект проектной документации по оценке ФАУ «Главгосэкспертиза России» содержит серьезные ошибки и потенциальные аварийно-опасные решения.

Современные реалии и цифровые технологии требуют качественно нового, более комплексного и системного подхода к разработке градостроительной и других видов проектной документации, качество которой во многом определяет эффективность капитальных вложений на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства и зависит от уровня профессиональной экспертной оценки. Поэтому необходимо на законодательном уровне повысить требования как к негосударственным экспертизам, так и к претендентам на аттестацию эксперта:

- экспертиза должна оказывать полный комплекс услуг и быть аккредитованной и на негосударственную экспертизу проектной документации, и на негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий. Направления деятельности штатных экспертов должны обеспечивать рассмотрение большинства проектов, включая изыскания. В исключительных случаях возможно привлечение внештатных экспертов;

- негосударственная экспертиза должна иметь право размещать заключения в ЕГРЗ только при наличии действующей аккредитации и действующего договора страхования своей профессиональной деятельности.

- физическое лицо может быть аттестовано на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий при условии, что стаж работы в сфере подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий по соответствующему направлению деятельности составляет не менее чем восемь лет.

Выступающие в основном поддержали тезисы доклада.

При этом Гордезиани Ш.М. выступил с особым мнением по количеству штатных экспертов в негосударственной экспертизе, апеллируя к требованиям по количеству специалистов, необходимых для членства в СРО проектировщиков,

изыскателей или строителей, а также, введении саморегулирования в систему негосударственной экспертизы.

РЕШИЛИ:

1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

1.1. Рекомендовать Минстрою России:

1.1.1. Привлекать в деятельности ФАУ «ФЦС» профессиональные квалифицированные кадры, способные дать оценку труда членов профсообщества, при проведении работ по совершенствованию нормативной базы в строительстве. НЕ допускать внесения изменений в нормативные документы без согласования их с разработчиками и обсуждения на соответствующих подкомитетах ТК 465 «Строительство». Недопустимо без обоснования, апробирования и обсуждения принимать новые или исключать существующие требования. Любое новое решение должно пройти проверку и подтверждение научными исследованиями. В разрабатываемых и проходящих согласование в ТК 465 проектах СТО должно быть правило: «Нет должного обоснования отсутствия нормативно установленных существующих требований и необходимости их разработки – нет СТО».

1.1.2. Вынести на рассмотрение в Правительство РФ проект изменений в постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», необходимость которых была подтверждена в 2023 году на заседании Комиссии как представителями профессионального сообщества, так и экспертами ФАУ «Главгосэкспертиза России» и Департаментом градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России.

1.1.3. Завершить работу над урегулированием разночтений сводов правил Минстроя России и санитарных норм и правил Роспотребнадзора, с учетом письма Минстроя России от 14.02.2023 № 7519-ОД/08 о подготовке соответствующего перечня разночтений, для исключения коллизий в Реестре требований.

1.2. Руководству ФАУ «ФЦС» и ТК 465 проинформировать Общественный совет при Минстрое России о разрешении проблемных моментов с подготовленными к выпуску нормативными документами по плану работ Минстроя на текущий год.

2. В рамках рассмотрения 2-го вопроса:

2.1. Рекомендовать Минстрою России:

2.1.1. Рассмотреть вопрос о повышении минимального стажа работы в проектной или изыскательской организации с 5 до 8 лет для претендентов на получение аттестата эксперта по проектной документации или по инженерным изысканиям;

2.1.2. Рассмотреть предложения по внесению в Градостроительный кодекс изменений в части аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных

изысканий, при наличии в штате аттестованных экспертов по основным разделам проекта, а также, о страховании гражданской ответственности негосударственной экспертизы для осуществления своей профессиональной деятельности.


3. Секретарю Комиссии в срок до 10.12.2025 г. подготовить проекты писем в адрес председателя Общественного совета при Минстрое России с выше указанными рекомендациями в адрес Минстроя России.

Руководитель Комиссии



А.Л. Воронин

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Минстрое России



С.П. Кузьменко